

在 2012 年，受不利的国际经济形势的影响，大多数东盟国家的经济增长率将会出现下调。在政治方面，各国国内会出现政治相对稳定的局面。新加坡、菲律宾和泰国刚刚在 2011 年举行过大选，新的领导人上台之后采取的许多措施，有利于缓和人民的不满情绪，维护政治稳定。因此，我们可以肯定地说，不会出现东南亚版的“阿拉伯之春”。在国际关系方面，围绕美国对东南亚政策的调整，相关大国也纷纷调整政策，加强在东南亚的存在与影响力，中国—东盟关系何去何从，需要我们认真思考。

一 经济： 城门失火，殃及池鱼

这次西方金融危机对东南亚的冲击并不大，因为 1997 年亚洲金融危机之后，东南亚国家的金融体系得到了重建和完善。然而，这次西方金融危机导致的实体经济的衰退对东南亚的影响却是存在的，不过中国和印度经济近年来的快速增长在很大程度上缓和了西方经济衰退对东南亚国家产生的消极影响。如果今后几年中国、印度等新兴国家经济增速放缓，那将对东南亚经济产生致命的影响。

亚洲开发银行 2011 年 12 月发行的《亚洲经济监测》表示，随着欧洲主权债务问题的不断加深，加上美国经济疲软，全球经济可能陷入深度衰退。而新兴东亚国家的经济增长放缓将持续到 2012 年 [1]。无独有偶，国际货币基金组织发布的《2012 世界经济展望》也认为，全球经济活动将减速，但不会崩溃。多数先进经济体将能避免重新陷入衰退，而新兴和发展中经济体的经济活动将从较高的速度上放慢下来 [2]。回顾 2009—2010 年度的东南亚经济，2010 年东盟 10 国的经济增长率平均为 7.4%，不仅高于预期值，而且大大超过了 2009 年 1.3% 的增长率。到了 2011 年，东盟各国经济增长速度明显放慢，这正是由于世界经济大环境的影响。根据预测，东盟整体 2012 年增长率预计平均将为 7%，而且还有下调的可能。

表1 东盟各国经济增长

东盟 10 国	2011 年 GDP 总量 (百万美元)	世界排名	2010 年 GDP 增长率 (%)	2012 部分国家预测增长率 (%)
菲律宾	188,719	46	6.2	5-6
泰国	318,850	30	7	4.5-5.5
越南	103,574	58	6.7	6-7
印尼	834,335	17	6.1	6.5
老挝	6,341	135	7.4	—
缅甸	35,646	83	—	—
柬埔寨	11,360	119	1.1	—
新加坡	222,699	39	14	1-3
马来西亚	237,959	37	6.8	5-6
文莱	11,963	115	1.1	—

资料来源: <http://ny.xmu.edu.cn/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=9417>; http://club.china.com/data/thread/1011/2734/67/61/1_1.html; ADB, *Asian Development Outlook 2010 Update*, <http://www.adb.org>

自 2011 年第二季度以来, 东南亚地区经济增长已经有所放慢, 主要原因是外部需求趋弱。从国际经济形势来看, 由于发达国家经济发展大幅减速, 欧元区主权债务危机蔓延, 增加了世界经济走势的不确定性。从东盟各国来看, 国内需求总体上比较旺盛, 一些国家继续面临经济过热的压力, 信贷增长依然强劲, 通胀势头总体高涨。尽管东南亚地区在 1997 金融危机中经历了挫败并完善了金融体制, 但是 2011 年 8 月和 9 月亚洲金融市场的抛售风潮表明, 欧元区金融动荡的升级和美国经济的再度下滑可能会导致东盟严重的经济下滑和金融溢出影响。欧洲主权债务危机继续对东亚新兴国家造成不容忽视的冲击, 但目前仍处于可控的范围之内。亚行区域经济一体化办公室主任伊万 J 阿奇兹 (Iwan J. Azis) 表示: “这场始于欧洲的混乱给新兴东亚内部的贸易和金融带来了愈发严重的危险; 故而, 东亚各国的政策制定者们必须做好准备, 采取迅速而果断的共同行动, 对抗这场可能扩大的全球经济衰退。”再加上中国、印度经济虽然增速减缓, 但依然保持平稳的步伐, 对东南亚地区的整体经济而言具有意义非凡的作用。比如, 2011 年中国与东盟贸易额由于中国—东盟自由贸易区的成立创历史新高, 达 3629 亿美元, 较上年增长 24% [3]。这不仅稳定了东南亚的经济秩序, 对拉动东盟内需以及促进东盟外贸发展也起到了很大作用。

虽然中国内需继续扩大, 但其经济增长可能出现缓和。据预测, 在 2011 年中国经济增长 9.3% 之后, 2012 年中国经济增长率预测为 8.8%; 若欧

欧元区和美国经济严重衰退，那么 2012 年中国经济增长率将比这一预测调低 2 个百分点，即跌至 6.8%。与中国一样，近年处于发展高峰期的印度在利率上调和国际债务危机持续不断的情况下经济增速也显著放缓，在过去 10 年中，印度的经济增长速度多在 8.4% 或更高，但 2011 经济增速骤降至 7% [4]。这两大新兴经济体的经济状况使东南亚面临着许多不确定的风险。

在欧债危机、美国经济复苏前景不明朗、中国和印度经济增速放缓的大经济环境下，东盟各经济体的经济增长也比先前预期的要缓慢。各国经济增长减速将在工业生产中表现较为明显，出口尤其是电子产品出口将会出现较为严重的下滑。一些国家的洪灾已波及到区域工业生产链，虽然 2012 年的灾后重建有利于经济增长，但这些国家的工业生产能否恢复到灾前水平，在一定程度上还取决于对电子产品和汽车的全球需求的增长。同时，解决欧元区债务问题进展缓慢，欧元区的财政金融重组可能会导致东盟国家的金融资本流出，引起证券投资逆转和股票市场下跌。

越南统计局日前公布的数据显示，2011 年该国国内生产总值(GDP)较 2010 年增长 5.89%，低于 2010 年 6.78% 的增幅。虽然 2011 年越南经济增速放缓，但在通胀压力加大的情况下，越南还是基本保持了宏观经济的稳定和较为合理的增速。2011 年，越南国家财政收入共计 674.5 万亿越盾(约合 321 亿美元)，同比增长 21%；财政支出共计 796 万亿越盾(约合 379 亿美元)，财政赤字占 GDP 的 4.9%，低于 5.3% 的预期 [5]。

泰国最近遭受洪灾的严重创伤，预计要到 2012 年中才能恢复过来。亚行认为，泰国 2011 年经济将小幅增长 2.0%，但预测其 2012 年经济增长率将保持在 4.5%。

2011 年的菲律宾经济增长速度大幅下滑，同比增幅仅为 3.7%，低于官方设定的增长目标下限。2010 年，菲律宾经济增长率高达 7.3%，创下 24 年来新高。阿基诺政府原先把 2011 年全年经济增长目标锁定在 7% 至 8%，之后历经两次下调，把增长目标改为 4.5% 至 5.5%。菲律宾国家统计协调理事会最近承认，2011 年菲律宾经济增长“相当虚弱”，并把经济增幅大幅下滑归咎于政府开支减少、欧元区债务危机以及美国经济复苏缓慢等原因。对于 2012 年菲律宾经济增长前景，菲央行行长特唐戈称，由于受欧美经济不景气

影响，菲律宾经济 2012 年仍需“逆风而行”。但他认为，政府支出持续增加和国内消费增长有望弥补外部需求不佳的冲击 [6]。

在全球经济增长放缓有可能长期持续的情况下，东盟国家开始重新考虑自己的政策选择，并将宏观调控的重点从抑制通货膨胀和应对过度资本流入转移到保持经济增长上。一些国家推迟实施经济紧缩政策，有些央行已开始下调利率，并随时准备采取相应行动。从短期看，各国政府将面临着如何在刺激经济增长与防范全球经济不确定性的影响之间寻求平衡点。当然，全球经济增长放缓也给东盟各国政府一个重新聚焦结构性改革的机会，以推动中长期的经济发展。因此，如何适时调整宏观经济政策的重心，实施应对国内经济放缓的宏观政策和结构调整，减少因短期内政策调整而出现的非预期性失误，这将考验东盟各国政府的调控能力 [7]。

表1 东盟各国经济增长

东盟 10 国	2011 年 GDP 总量 (百万美元)	世界排名	2010 年 GDP 增长率 (%)	2012 部分国家预测增长率 (%)
菲律宾	188,719	46	6.2	5-6
泰国	318,850	30	7	4.5-5.5
越南	103,574	58	6.7	6-7
印尼	834,335	17	6.1	6.5
老挝	6,341	135	7.4	—
缅甸	35,646	83	—	—
柬埔寨	11,360	119	1.1	—
新加坡	222,699	39	14	1-3
马来西亚	237,959	37	6.8	5-6
文莱	11,963	115	1.1	—

资料来源：<http://ny.xmu.edu.cn/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=9417>；http://club.china.com/data/thread/1011/2734/67/61/1_1.html；ADB, *Asian Development Outlook 2010 Update*, <http://www.adb.org>

由于世界经济增长面临下行风险，同时经济过热压力又持续存在，所以东盟的政策制定者必须谨慎地求得平衡，一方面需要防范经济增长面临的风险，另一方面需要控制住长期宽松的金融状况对通货膨胀和资产负债脆弱性的不利影响 [8]。对东南亚地区经济而言，2012 年的重点应是采取措施应对国内需求的下滑和来自先进经济体的外部需求的减弱，同时还要应对波动不定的资本流动。为了应对可能延长的全球危机，以及随后缓慢的复苏过程，东南亚决策者们可以利用现有的金融、货币和财政工具。这些工具包括保障

金融稳定、确保地区内信贷充足的现行机制。货币政策必须保持灵活，而汇率调控则需防止恶性的货币贬值。此外，该地区仍然有足够的财政空间，在所需要的领域逐步、明智地推行刺激措施，同时避免过多的预算压力。如果全球面临的经济下行风险将会在一段时间内成为现实，东盟应该有余地实现政策转向，利用各种措施缓解经济活动所受影响，正如其 2008 年针对全球危机采取的应对措施那样。

与一些持悲观态度的学者不同，也有一些学者看好包括东盟国家在内的新兴经济体的经济发展趋势。亚洲开发银行副首席经济学家庄巨忠表示，他对未来亚洲新兴经济体的经济发展“非常乐观”。他认为，1997 年亚洲金融危机后，亚洲国家做了很多工作，如改善了金融管理系统，所以能够经受住 2008 年的国际金融危机，而目前亚洲金融业整体发展也保持良好。可以说，亚洲并没有发生危机。无论是 2008 年的危机，还是现在的债务危机都是美国和欧洲的危机 [9]。不过，一切有待时间验证。

二 政治：为什么没有东南亚版的“阿拉伯之春”？

一些人在议论，席卷许多中东国家的“阿拉伯之春”会不会在东南亚地区蔓延，换一句话说就是，东南亚地区会不会上演“阿拉伯之春”那样的剧变。笔者认为，不会出现东南亚版的“阿拉伯之春”，理由如下：

第一，大部分东盟国家都已经实行一人一票的选举制度，其他民主制度也相对完善，人民群众的不满有正常的渠道表达和发泄。

第二，经过 10 多年的努力，东盟国家已经医治好 1997 年金融危机所造成的创伤，经济发展一直保持较好的势头，当年受到重创的印尼和泰国的经济已经超过危机前的发展水平，人民群众的生活水平有了显著的提高。

第三，由于在较长时期内保持较高的经济增长，东盟各国政府用于改善民生的财政力量比较充足，低收入群体人数不断减少，纵使有比较严重的贫富悬殊，低收入群体仍然可以维持日常生活水平。以印尼为例，政府长期对油品实行补贴，纵使国际市场石油价格不断上涨，印尼国内的油品仍然能够保持较低价格，不至于严重冲击中低收入者。

第四，前几年，在泰国和缅甸都出现过不同程度的政治动荡，导致经济下滑，一般老百姓深受其害。在这些国家，无论是中产阶级还是一般民众，在经历了长期的动荡局势之后，寻求平安和稳定是大势所趋。

(一) 马来西亚

2011 年可谓是东南亚的选举年，缅甸、泰国、新加坡都顺利地进行了选举，产生了新的领导人。相较之下，马来西亚大选则没有那么顺利。虽然马来西亚宣布随时会解散国会重新举行选举，但差不多一年的时间都是在对选举的等待中度过的。踏入 2012 年，马来西亚的大选日期仍未确定。为了赢得大选，在过去的一年，执政联盟——国民阵线和反对党联盟——人民联盟都积极推进自己的竞选步骤。执政联盟主席、现任总理纳吉布推出了一系列措施，纾解通货膨胀对人民造成的经济压力，包括推出一个马来西亚房屋计划、一个马来西亚人民商店、一个马来西亚青年基金等举措以及 2012 年财政预算案专注援助低收入群等 [10]。政府还宣布将给公务员加薪、补贴众多的穆斯林人口，并计划废除不受欢迎的国内安全法令。由三个反对党组成的人民联盟提出的主要政策是：确保经济增长、实施最低工资、控制通货膨胀、提高生活水平、解决贪污腐败等，这些都是选民关心的课题。反对派在 2011 年最引人注目的举动莫过于“709 大集会”。马来西亚反对派 2011 年 7 月 9 日号召超过 5 万名民众上街参与“709 大集会”，要求总理纳吉布推行选举改革。政府高度重视民意，积极顺应时代潮流，推动选举改革。目前，马政府已重新统计选民，承诺使用不褪色墨水投票，确保即将举行的大选更加公平、公正。

(二) 缅甸

在 2011 年，缅甸无疑是东南亚最令人关注的国家之一，在缅甸急剧发生的一切，令人目不暇接。2011 年 2 月，吴登盛当选总统。3 月底，民选政府成立，结束了缅甸近 50 年的军人政权。新政府虽仍由军人支持，但上台后做出了一系列令人振奋的改革：2011 年 3 月，在选举结束后的第 6 天，政府就宣布无条件释放被软禁多年的昂山素季；9 月，缅甸取消大部分互联网审查，解除报禁；10 月，政府释放 230 多名政治犯；12 月，和平集会与和平游行法颁布；2012 年 1 月，再次释放大批政治犯，并正式批准昂山素季参加将于 2012 年 4 月举行的议会补选，为昂山素季重返政坛创造机会。

缅甸政府推行民主转型的努力，得到了国际社会的认可和回报。2012 年 1 月初，澳大利亚表示，将把部分缅甸公民从金融和旅游限制名单中删除；2 月，欧盟宣布为缅甸提供 1.5 亿欧元的发展援助。对缅甸改革最重要的肯定来自于美国。美国总统奥巴马公开表示支持缅甸改革。2011 年 12 月，希拉里访问缅甸，成为 50 多年来首位到访缅甸的美国国务卿。为了鼓励缅甸的改革进程，美国于 2012 年 1 月表示，将全面恢复与缅甸的外交关系，将派驻缅大使。近期，美国更是签署一份豁免令，解除部分对缅制裁，允许世界银行、亚洲开发银行以及国际货币基金组织等国际金融机构在缅开展评估工作，或提供有限的技术援助。这一措施为缅甸未来获得世界银行或国际货币基金组织等国际金融机构贷款及援助铺平了道路 [11]。

虽然改革的力度和速度让人惊叹，但缅甸民主化转型不会一蹴而就。目前军人依然是国家政权的主导者，如果改革进程过快，负面冲击过大，危及现有政权的生存和根本利益的话，必然会出现反弹，阻碍改革进程。缅甸下一步的民主改革进程是将于 4 月 1 日举行的议会补选，昂山素季领导的缅甸全国民主联盟将争夺空缺的 48 个议席。即使民盟在补选中赢得所有 48 个议席，也不会对执政党构成威胁。但是，昂山素季进入议会将为她和民盟搭建一个合法的博弈舞台。今后昂山素季如何与现政府打交道，反对党如何与现在的执政党和平相处、和平竞争，将在很大程度上决定政府改革的力度，甚至决定缅甸的民主化进程。

缅甸的 2011 年是改革和变化的一年。2012 年，缅甸依然是变革之年。其改革的进程在国内将受到以昂山素季为首的民主力量和克钦独立军等少数民族武装组织的影响，国际上则与西方国家的对缅政策息息相关。

(三) 泰国

泰国于 2011 年 7 月 3 日举行大选，为泰党赢得下院 500 席中的 265 席，阿披实领导的民主党仅获 159 席，沦为在野党。8 月 5 日，前总理他信的妹妹英拉·西那瓦正式被任命为政府总理，成为泰国首位女总理。此后不久，泰国就遭遇了 70 年来最大的洪灾，使英拉政府执政伊始就遭遇严峻考验。这场肆虐 4 个月的洪灾造成 700 多人死亡，泰国超过 1/3 的府共有 240 多万人受灾，造成的经济损失将达 1.3 兆亿泰铢。在整个应对洪灾的过程中，英拉政府的表现并无太多可圈可点之处，还一度让首都曼谷面临洪水围城的困境，

新政府的形象在洪灾面前褪色不少。但整体而言，对于英拉上台后的表现，泰国民众给英拉及她领导的内阁打了高分 [12]。如今，洪灾已渐行渐远，来自反对党的制衡力量已经恢复，灾后英拉政府面临更大的挑战。首先，急需建立洪灾防治机制，向民众交代造成 2011 年洪灾的原因，保证今后不再有这种规模的水灾出现；其次，要解决灾后的经济社会问题，如财政压力、失业、外资信心动摇等一系列难题；最后，2010 年红衫军的动荡也在考验英拉如何与之和解，如果英拉政府急于协助他信返泰，红黄对立的政治冲突将会再起。

(四) 菲律宾

阿基诺执政一年多来，高举反腐大旗，打击腐败势力。2011 年 11 月，菲律宾选举委员会和司法部正式以“操控选举”的罪名联合起诉菲律宾前总统格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗约。现任总统阿基诺三世表示要彻底追查阿罗约不法事件，以改变菲政界的腐败传统。阿基诺的高调反腐为自己树立了政治威信。然而在经济民生方面，菲律宾人对其表现不甚满意。菲律宾一家报纸在社论中指出，发展经济是阿基诺政府的弱项，称其执政一年来经济建设“乏善可陈”，大多数民众仍在贫困线下挣扎 [13]。2011 年 12 月 6 日，1000 多名抗议者到达菲律宾总统府曼迪欧拉桥，进行为期 5 天的“占领曼迪欧拉”抗议。示威者抗议阿基诺三世政府领导下的物价上涨、高失业率、削减教育预算和反穷人政策。面对民众的不满，阿基诺政府表示，“总统任期不是 1 年，而是 5 年，希望民众给政府更多时间”。阿基诺本人表示，将在他任期的剩下 4 年里加倍努力，以证明他能兑现竞选时的承诺：消灭腐败和改善菲律宾人的生活 [14]。外交上，菲律宾在南海问题上的高调格外引人注目。除了多次在南海地区举行军演外，菲律宾还高调向国际社会宣布，把南海重新命名为“西菲律宾海”；向外国能源公司颁发石油勘探许可证，并向联合国提交南海提案状告中国；军事上，从美国购买二手的“汉密尔顿”号巡逻舰，并计划从美国购买 12 架 F-16 战斗机，以加强国防能力。阿基诺采取这一系列步骤，试图以强硬的外交政策将自己塑造成一个铁腕领导人，以达到利用敏感话题转移国内视线，争取更多支持的目的。可以预见，2012 年，在反腐问题上，阿基诺政府会继续审讯前总统阿罗约，菲国内各种力量也会为此展开博弈；经济民生上，2011 年 12 月份热带风暴“天鹰”引发洪灾，造成上千人死亡和

高达 13.8 亿比索的损失，这给阿基诺政府带来了新的挑战；外交上，如果阿基诺政府在国内遇到不满，仍会以南海问题为借口，转移国内视线。

三 国际关系：中国—东盟关系新思维

当前东南亚地区国际关系总的特点是什么？笔者认为，当前东南亚地区国际关系总的特点是无秩序状态。中国的快速和平发展和迅速崛起成为世界大国打破了原有的地区秩序，而新的秩序却还未建立起来，因此，目前的东南亚地区乃至整个东亚地区都处于新旧秩序的过渡时期。近年来，有许多学者运用权力转移理论分析东南亚和东亚国际关系的特点，认为当前的东南亚正处在权力转移的阶段，原来东南亚的权力结构是单极的，由美国主导的，现在由于出现了新的大国，权力结构开始发生变化，新的大国希望得到更多的权力，以便与自己的大国地位相适应，而原有的权力掌握者并不甘心失去权力，千方百计维护自己的权力，因此，我们也可以把这个阶段概括为新旧权力结构交替的时期。这就是当前东南亚地区国际关系总的特点。

所谓过渡时期或者叫新旧权力结构交替时期，就是一切都还不确定，一切都还在变化中，一切都还在摸索的过程中。新旧秩序的过渡时期，也是各国学习的阶段，该地区各国都在学习如何适应一个新的正在崛起的大国——中国，如何与正在崛起的中国打交道；而中国也在学习，即学习如何做一个大国，做一个负责任的、让邻国们放心的大国。许多国际关系学者都认为，根据历史的经验，新旧秩序过渡的时期是最不稳定的时期，常常会发生战争，通过战争来彻底打破旧的秩序和确立新的秩序。笔者认为，当前的东南亚乃至东亚地区不会出现这种情况。为什么？因为中美关系是稳定的，中美关系是和平的，中美两个大国从来没有像现在这样相互依赖，中美两个大国在东南亚的存在与利益是可以协调的，是可以共存共荣的，一个和平、稳定与繁荣的东南亚符合中美两国的共同利益。当前中美两国在东南亚乃至东亚地区都有各自的担心，美国担心中国在成长为世界大国的过程中会逐步取代美国的位置，最后把美国完全排挤出该地区；中国则担心美国在东南亚和东亚推行针对中国的遏制战略，在中国周围形成包围圈，围堵中国。因此，中美关系未来发展的重点，应该是加强接触，增进相互理解，减少猜疑和误判。

当前的中国—东盟关系总的状况是好的，尽管遇到许多挑战，然而，中国和东盟双方都有意愿促进相互合作，都有意愿将这种合作引向进一步的深

入和持久。笔者认为，为了促进中国—东盟关系的可持续发展，需要解决如下八个方面的认识问题。

1. 厘清南海问题的实质，正确处理“维稳”和“维权”两个关系。

我们应该界定和厘清南海问题中一些混乱的概念。笔者认为，南海问题包含如下三个层次：一是南海的水道安全和自由通航的问题。维护南海水道的安全和自由通航符合东盟、中国和各大国的共同利益，尤其是对中国、日本和韩国可以说是生死攸关，因此，我们应该高高举起维护南海水道安全和自由通航的旗帜。今后随着中国和平崛起，中国的商船要走向世界，走向各大洋，因此，维护海上航道安全和自由通航，也是中国对外政策应该努力争取的一个重要目标，我们应该经常讲、反复讲。

二是与印度尼西亚和文莱在专属经济区划界的纠纷。中国与印度尼西亚和文莱在专属经济区的划界方面有重叠的部分，这个问题应该比较容易解决的。

三是南沙群岛及其海域的纠纷。这是最难的问题，也是南海问题的核心。现有四国五方（包括中国、中国台湾、菲律宾、越南和马来西亚）提出主权要求，各不相让，在占有和开发等方面，中国均处于比较被动的状态。

至于“维稳”和“维权”的关系如何处理，笔者认为，当前的主要矛盾应该是维护南海地区的稳定，稳定是压倒一切的，只有一个稳定的南海地区局势才能保证中国和平发展的大局，才能不让区域外势力乘机挑衅。因此，不得不说，“维权”应该服从于“维稳”。维护我国在南海的权益是一个长期的任务，目前的南海局势已经形成各种矛盾交织在一起的错综复杂的局面，我们必须保持冷静的、慎之又慎的态度。

2. 调整经贸关系，突出合作，实现双赢。

前几年，笔者就撰文指出，我们开展中国—东盟经贸合作，一定要避免重蹈 20 世纪 60 年代至 70 年代中期以前日本与东盟经贸关系的覆辙。当前中国—东盟经贸合作的层次与水平还比较低，主要还停留在贸易阶段，双边的相互投资、技术领域的合作等都还比较少。近年来，前往东盟国家投资的一些企业往往为企业的短期利益着想，只注重谋取眼前的利益，忽视环境保护，忽视履行社会责任。总体而言，中国—东盟经贸合作可能相当于 20 世

纪 70 年代日本与东南亚经贸关系的水平与层次。当时日本从东南亚大量进口原材料，然后向东南亚出口各种制成品，曾经在一段时间内引发东南亚国家的民族主义情绪，许多国家掀起大规模的抵制日货等反日浪潮。为了安抚东南亚人民，日本在上世纪 70 年代中期抛出“福田主义”，全面发展日本与东南亚的关系。我们应该吸取日本当年的教训，调整经贸战略，克服某些企业的短视行为，立足于长远的利益，立足于双方人民长期的友好关系，立足于双方共赢。

3. 实现软实力要软硬结合。

我们在东南亚的软实力主要来源是什么，是延续了几千年的中华文化，是中国对东盟国家的友好交往政策，是中国一贯奉行的睦邻、安邻和富邻政策，是那里长期居住并且已经成为居住国公民的广大华人。笔者认为，在加强中国在东南亚的软实力方面，“中国有许多西方国家所没有的优势，具体表现在如下四个方面：（1）历史悠久的中华文化，这种文化在东南亚有深远的影响和魅力；（2）不同于西方的东方价值观，包括人权观、发展观、民主观等，中国与东南亚国家在这些方面有较多的共同语言，都对西方以人权为幌子干涉别国内政深恶痛绝；（3）众多的华人，这些华人已经是东南亚各国的公民，在政治上效忠于所在的国家，为所在国家服务，但他们在文化上仍然与中华民族保持密切的联系，是沟通东南亚各国与中国的桥梁和纽带；（4）中国对外政策的独特风格，例如，和平共处五项原则，在国际事务中坚持独立自主的原则，中国与发展中国家交朋友，真心实意地帮助别人，在提供援助时不附带任何条件等。”[15] 因此，我们要加强在东南亚的软实力主要是从上述几个方面着手。这里说的“软硬结合”，“软”是指我们在海外推广和弘扬中华文化时，要注意方式方法，避免使用在国内长期习惯了的那一套宣传手法，这样往往适得其反；所谓“硬”，是指推广软实力时，必须有强大的物质基础，必须舍得投入。

4. 加强与其他大国合作，共同促进东南亚的和平、稳定与繁荣。

东南亚特殊的地理和战略环境及丰富的资源，对每一个地区大国和世界大国都有巨大的吸引力，因此，历史上所有大国在该地区都有自己的特殊利益与存在。正因如此，为确保地区的和平、稳定与繁荣，东盟一直奉行高度开放的地区主义，欢迎所有大国的存在与利益。作为一个新崛起的大国，中

国应该与其他大国一起共同竭力维护该地区的和平、稳定与繁荣，中国不愿意也没有能力排斥其他大国在该地区的存在与利益。作为一个新兴的大国，中国不应该试图去挑战原有大国在该地区的存在与利益，相反，中国应该与所有大国和平共处，尽力避免出现零和博弈，努力实现共赢。

5. 不要担心东盟会一边倒。

中国—东盟关系的发展在很大程度上是受中美关系制约的，其实，东盟国家也不愿意看到中美两国出现严重的对立，不愿意选择支持一方和反对另一方。正如新加坡外长尚穆根所说，“美应放弃围堵中国论，以免东南亚国家不自在。”尚穆根认为中美之间固然存在竞争，但竞争之余也可合作。“这是一个互惠互依的经济关系，两国可以一起做很多事。可以有竞争，也可以有合作，竞争与合作可以在一个不影响区域稳定的框架内进行。”他也表示，美国若使用冷战言论会让东南亚国家感到不自在。“我们欢迎美国与东亚加强联系，但美国接触亚洲的方式必须能被东南亚及东亚国家所接受。美方不应以冷战言论来形容美国与亚洲的接触，这将引起反响，其他国家会开始盘算，需如何回应美国的表态。”“东南亚国家会开始考虑是否应站在美国这边，还是中国这边。东南亚国家希望看到一个繁荣与强大的中国、一个在区域和平与繁荣方面扮演建设性角色的中国，以及一个与美国关系稳定的中国。”“中国越繁荣，东南亚就越繁荣。中美关系越稳定，本区域就会越稳定。有了繁荣与稳定，普通老百姓就有好日子过。”[16] 总之，一个稳定的中美关系不仅符合中美两国的利益，也符合东南亚所有国家的利益，有利于东南亚地区的长期稳定、和平与繁荣。大多数东盟国家都不愿意看到中美两国对立，不愿意选择一边倒。正如新加坡东南亚研究所 (Institute of Southeast Asian Studies) 的研究员拉提夫 (Asad — ul Iqbal Latif) 所说，“如果出现需要在美国和中国之间做出选择的情况，不仅对新加坡来说是个噩梦，对东南亚更大的国家来说都是如此。”[17]

6. 正确估计中华文化在东南亚的影响与存在

中华文化在东南亚虽然源远流长，还有大量的华侨华人，但是，与印度文化、伊斯兰文化和西方文化相比，我们不能不承认，中华文化在东南亚的影响与存在远远不如人家。据笔者的考察，中华文化在东南亚的存在与影响主要表现在饮食文化和民俗文化等低层次的文化领域，至于高层次的文化，

包括哲学思想、人文精神、社会制度、价值观等方面，中华文化的影响与存在是比较弱小的，甚至是微不足道的。因此，我们没有任何理由妄自尊大。我们现在要做的，是默默地、辛勤地耕耘。

7. 调整对东南亚的援助政策。

这几年，我们开始加大对东南亚各国的援助，包括提供无息或低息贷款、无偿修建道路与桥梁、减少或一笔勾销一些国家所欠的政府债务、援建一些具有象征意义的政府大楼、资助受灾的灾民等。与日本和欧美国家提供的援助相比，中国提供的援助数量上还比较小，一些工程的质量也存在问题，因此，往往是我们的钱花了，却得不到好的评价或好的印象。笔者最近访问印尼，与印尼一些华人议员交谈，在谈到中国对印尼的援助时，他们普遍认为，中国的援助一定要注重效果，要让老百姓有好的印象，要让老百姓真正得到好处。印尼国会议员李祥胜先生在与笔者交谈时中指出：“中国的工程技术人员和管理人员到了印尼之后比较封闭，不太与当地接触，当地老百姓得不到太多的好处，对当地老百姓而言，中国的投资项目，可能对国家或者长远来说会有好处，但是，对当地老百姓来说，首先是他们失去了土地，失去了一些他们熟悉的环境，有些甚至可能会损害他们的眼前利益。因此，中国如果要在印尼长久地存在下去，更好地发展，就要主动与当地老百姓搞好关系，做一些他们看得见、摸得着的好事，如帮助当地人修建学校、修建教堂、修建道路等。”

8. 推广海外华文教育既要锦上添花，更要雪中送炭。

我们现在在海外推广华文教育，这是一件具有深远意义的事情。与外国的大学合作办孔子学院，走精英教育这条路线，是必要的，但是，我们也要考虑到东南亚地区的特殊性。在东南亚各国（马来西亚除外），华文教育已经被关闭了半个多世纪。在一些国家，例如缅甸，华文教育虽然发展迅速，涌现了许多华文学校，但是，政府原来发布的禁令却一直还没有明令取消，缅甸政府对目前出现的华文教育热潮只是睁一只眼、闭一只眼。因此，我们在东南亚推行华文教育，不能只走精英教育这条路线，还要关注那些生下来就没有机会接触华文的华人子弟，给他们提供学习华文的机会，因此，我们应该投入更多的人力、物力和财力，资助幼儿园和中小学的华文教育，从小抓起，可能会收到更好的效果。例如，在印尼一些华人比较集中的地方，开

办了许多“三语”幼儿园、“三语”学校等。笔者曾经去考察过这些学校，办得比较好的“三语”学校多是当地华社有较强的力量，动员华人捐资办学。我们应该根据东南亚的特殊情况，通过当地政府和华人社会，鼓励更多的政府公立幼儿园和中小学开设华文课程，效果可能会更好。

【注 释】

[1] <http://cn.adb.org/media/newsdetail.asp?id=422>

[2] <http://www.imf.org/external/chinese/pubs/ft/weo/2012/update/01/pdf/0112c.pdf>

[3] http://www.asean-china-center.org/2012-01/19/c_131368165.htm

[4] <http://international.caixun.com/content/20120208/NE035h4e.html>

[5] <http://asean.gxnews.com.cn/staticpages/20120201/newgx4f28e978-4634593.shtml>

[6] <http://asean.gxnews.com.cn/staticpages/20120201/newgx4f289b97-4632479.shtml>

[7] <http://ny.xmu.edu.cn/Article/ShowArticle.asp?ArticleID=9417>

[8] <http://www.imf.org/external/chinese/pubs/ft/reo/2011/apd/areo1011exc.pdf>

[9] <http://finance.huanqiu.com/roll/2011-08/1898621.html>

[10] 《回顾一年 贴近人民 纳吉自豪开放社交媒体》，(马来西亚)南洋网 2011 年 11 月 28 日。

[11] 《美国松动对缅制裁 力促缅甸政治变革》，《中国青年报》2012 年 2 月 10 日。

[12] 《泰国民众给总理英拉及她领导的内阁打了高分》，(新加坡)《联合早报》2012 年 12 月 27 日。

[13] 《菲律宾总统阿基诺发表任内第二份国情咨文》，《国际在线》2011 年 7 月 26 日。

[14] 同 [4]。

[15] 曹云华：《论中国—东盟关系可持续发展》，《和平与发展》2009 年第 1 期。

[16] 尚穆根：《美应放弃围堵中国论 免东南亚国家不自在》，《联合早报》2012 年 2 月 7 日。

[17] 转引自《新加坡外交：周旋于美中之间》，《华尔街日报》(中文电子版)2012 年 2 月 10 日。